

Naturvårdsverkets författningssamling

ISSN 1403-8234 Beställningsnummer 15823-13

Naturvårdsverkets föreskrifter om skyldighet att lämna uppgifter om förpackningar och förpackningsavfall;

NFS 2023:13

Utkom från trycket
den 1 december 2023

beslutade den 9 november 2023.

Naturvårdsverket föreskriver¹ följande med stöd av 11 kap. 14 § och 12 kap. 3 § förordningen (2022:1274) om producentansvar för förpackningar.

Tillämpningsområde

1 § Dessa föreskrifter innehåller bestämmelser om

1. Naturvårdsverkets digitala lösning för uppgifter om förpackningar och förpackningsavfall, och

2. skyldighet att lämna uppgifter till Naturvårdsverket enligt 4 kap. 5 och 8 §§, 7 kap. 13 och 15 §§, 11 kap. 1–3, 5, 6 och 8–10 §§ förordningen (2022:1274) om producentansvar för förpackningar.

Definitioner

2 § Termer och begrepp som används i dessa föreskrifter har samma betydelse som i 15 kap. miljöbalken och avfallsförordningen (2020:614).

3 § Med förpackning, förpackningsavfall, producent, marknadsdrivet system för materialåtervinning, marknadsdrivet system för återanvändning och system för återanvändning av förpackningar avses i dessa föreskrifter detsamma som i förordningen (2022:1274) om producentansvar för förpackningar.

4 § I dessa föreskrifter avses med

beräkningspunkt: den punkt där förpackningsavfallsmaterial går in i det materialåtervinningsförfarande varigenom avfallet upparbetas till produkter, material eller ämnen som inte är avfall, eller den punkt där avfallsmaterialen upphör att vara avfall till följd av ett förberedande förfarande innan de upparbetas,

kompositförpackning: förpackning med två eller flera skikt av olika material som inte kan separeras för hand och som utgör en integrerad enhet, bestående av en inre behållare och ett yttre hölje, som fylls, lagras, transporteras och töms som en integrerad enhet, och

¹ Jfr Europaparlamentets och rådets direktiv 94/62/EG av den 20 december 1994 om förpackningar och förpackningsavfall, i lydelsen enligt Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2018/852, Europaparlamentets och rådets direktiv 2008/98/EG av den 19 november 2008 om avfall och om upphävande av vissa direktiv, i lydelsen enligt Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2018/851, samt Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2019/904 av den 5 juni 2019 om minskning av vissa plastprodukters inverkan på miljön.

mätpunkt: den punkt där massan av avfallsmaterial mäts i syfte att fastställa avfallsmängden vid beräkningspunkten.

Uppgifter ska lämnas i digital lösning

5 § De uppgifter som ska lämnas till Naturvårdsverket enligt

1. 4 kap. 5 och 8 §§, 7 kap. 13 och 15 §§, 11 kap. 1–3, 5, 6 och 8–10 §§ förordningen (2022:1274) om producentansvar för förpackningar, och

2. dessa föreskrifter

ska lämnas i en av Naturvårdsverket anvisad digital lösning.

6 § Uppgifter som enligt 5 § ska lämnas i en digital lösning som anvisas av Naturvårdsverket får lämnas på annat sätt om det finns särskilda skäl.

Uppgiftsskyldighet för producenter

7 § En producent ska senast den 31 mars varje år lämna uppgift till Naturvårdsverket om de förpackningar som producenten tillhandahållit eller släppt ut på den svenska marknaden för vilka information om innehåll av vissa farliga ämnen har lämnats till den databas som avses i artikel 9.2 Europaparlamentets och rådets direktiv 2008/98/EG av den 19 november 2008 om avfall och om upphävande av vissa direktiv, i lydelsen enligt Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2018/851.

Uppgifter enligt första stycket ska avse information om de förpackningar som producenten har tillhandahållit eller släppt ut på den svenska marknaden under det närmast föregående kalenderåret.

8 § De uppgifter som en producent ska lämna till Naturvårdsverket enligt 11 kap. 1 § andra stycket förordningen (2022:1274) om producentansvar för förpackningar ska grundas på de anvisningar som ges i 10 och 11 §§ och vara uppdelade på förpackningsmaterialen

1. papper och kartong,

2. plast,

3. metall totalt,

a) varav järmbaserad metall, och

b) varav aluminium,

4. glas,

5. trä, och

6. annat.

9 § De uppgifter som en producent ska lämna till Naturvårdsverket enligt 11 kap. 2 § första stycket 1 a–c förordningen (2022:1274) om producentansvar för förpackningar ska vara uppdelade på

1. förpackningar som enbart består av plast, och

2. förpackningar som delvis består av plast.

10 § Kompositförpackningar och andra förpackningar som består av mer än ett material ska beräknas och rapporteras per material som ingår i förpackningen. Avvikelse från detta krav får endast ske om ett visst material utgör en obetydlig del av förpackningsenheten och under inga omständigheter mer än 5 procent av förpackningens totala massa.

För sådana kompositförpackningar och andra förpackningar som består av mer än ett material och som omfattas av 11 kap. 2 § första stycket förordningen (2022:1274) om producentansvar för förpackningar ska material som ingår i förpackningen alltid beräknas och rapporteras separat.

11 § För förpackningar av material som förekommer i mindre kvantiteter och som inte specificerats i 8 § 1–5 får uppskattningar användas. Sådana uppskattningar ska grundas på de mest tillförlitliga uppgifter som finns tillgängliga.

Uppgiftsskyldighet för producentansvarsorganisationer

12 § De uppgifter som ska lämnas till Naturvårdsverket enligt 11 kap. 5 § första stycket 2 förordningen (2022:1274) om producentansvar för förpackningar ska grundas på de anvisningar som ges i 18–30 §§ och vara uppdelade på förpackningsmaterialen

1. papper och kartong,
2. plast,
3. metall, varvid behandlade mängder ska redovisas fördelat på järnbaserad metall respektive aluminium,
4. glas,
5. trä, och
6. annat.

För varje förpackningsmaterial ska anges hur stora avfallsmängder som är kommunalt avfall.

Uppgiftsskyldighet för den som driver ett marknadsdrivet system för materialåtervinning eller ett marknadsdrivet system för återanvändning

13 § De uppgifter som ska lämnas till Naturvårdsverket enligt 11 kap. 8 § förordningen (2022:1274) om producentansvar för förpackningar ska grundas på de anvisningar som ges i 18–30 §§ och vara uppdelade på förpackningsmaterialen

1. papper och kartong,
2. plast,
3. metall, varvid behandlade mängder ska redovisas fördelat på järnbaserad metall respektive aluminium,
4. glas,
5. trä, och
6. annat.

För varje förpackningsmaterial ska anges hur stora avfallsmängder som är kommunalt avfall.

Uppgifterna som lämnas av ett marknadsdrivet system för återanvändning ska ange mängd träförpackningar som behandlats genom reparation angivet i vikt.

Uppgifter för kvalitetskontroll och spårbarhet

14 § Den som lämnar uppgifter enligt 11 kap. 5 eller 8 § förordningen (2022:1274) om producentansvar för förpackningar ska också i kvalitetskontroll- och spårbarhetssyfte lämna uppgift till Naturvårdsverket om

1. hur uppgifter om mängden materialåtervunnet förpackningsavfall samlas in,
2. från vilka typer av aktörer uppgifterna samlas in,
3. hur uppgifterna om materialåtervunna mängder valideras, och
4. vilka skattningar som har använts.

Av uppgifterna ska framgå vilka uppgifter som gäller avfall som behandlas inom Sverige, i annat land inom Europeiska ekonomiska samarbetsområdet (EES) respektive utanför EES.

Uppgiftsskyldighet för den som driver ett marknadsdrivet system för återanvändning eller ett system för återanvändning av förpackningar

15 § Den som driver ett marknadsdrivet system för återanvändning eller ett system för återanvändning av förpackningar ska senast den 31 mars varje år till Naturvårdsverket lämna uppgifter om den totala mängden

1. roterande återanvändbara förpackningar under det närmast föregående kalenderåret angivet i vikt, och
2. roterande återanvändbara konsumentförpackningar under det närmast föregående kalenderåret angivet i vikt.

Med totala mängden roterande återanvändbara förpackningar enligt första stycket 1 avses summan av antalet rotationer som återanvändbara förpackningar genomgår under året multiplicerat med deras massa.

Med totala mängden roterande återanvändbara konsumentförpackningar enligt första stycket 2 avses summan av antalet rotationer som återanvändbara konsumentförpackningar genomgår under året multiplicerat med deras massa.

16 § Den som driver ett marknadsdrivet system för återanvändning eller ett system för återanvändning av förpackningar ska senast den 31 mars varje år till Naturvårdsverket lämna uppgifter om den totala mängden

1. återanvändbara förpackningar som har släppts ut på marknaden inom systemet för första gången under det närmast föregående kalenderåret angivet i vikt, och
2. återanvändbara konsumentförpackningar som har släppts ut på marknaden inom systemet för första gången under det närmast föregående kalenderåret angivet i vikt.

17 § De uppgifter som lämnas enligt 15 och 16 §§ ska vara uppdelade på förpackningsmaterialen

1. papper och kartong,
2. plast,
3. metall totalt,
 - a) varav järnbaserad metall, och
 - b) varav aluminium,
4. glas,
5. trä, och
6. annat.

Anvisningar för återvinningsförfaranden och materialåtervinning för producentansvarsorganisationer, marknadsdrivna system för materialåtervinning och marknadsdrivna system för återanvändning

Återvinningsförfaranden

18 § Det som rapporteras som energiåtervunnet ska inkludera förbränning med energiåtervinning och upparbetning av avfall för att användas som bränsle eller annan energikälla.

19 § Det som rapporteras som annan återvinning ska utesluta reparation av träförpackningar, materialåtervinning och energiåtervinning men inbegripa återfyllnad.

Beräkning av materialåtervinning för förpackningsavfall som behandlas utanför Sverige

20 § Förpackningsavfall som skickas till ett annat land inom Europeiska ekonomiska samarbetsområdet (EES) för materialåtervinning får tillgodoräknas för materialåtervinning endast av den medlemsstat där förpackningsavfallet samlades in.

21 § Förpackningsavfall som exporteras från Europeiska ekonomiska samarbetsområdet (EES) får tillgodoräknas för materialåtervinning av den medlemsstat där det samlades in endast om de uppgifter som insamlats om materialåtervunnet förpackningsavfall är tillförlitliga och exakta och om exportören i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1013/2006 av den 14 juni 2006 om transport av avfall, i lydelsen enligt kommissionens förordning (EU) 2020/2174, kan bevisa att avfallstransporten uppfyller kraven i den förordningen och att behandlingen av förpackningsavfall utanför EES skedde under förhållanden som i stort sett motsvarar kraven i relevant unionsrätt på miljöområdet.

Beräkning av materialåtervinning för förpackningsavfall som består av mer än ett material

22 § För beräkning av materialåtervinning ska avfall från kompositförpackningar och andra förpackningar som består av mer än ett material beräknas och rapporteras per material som ingår i förpackningsavfallet. Avvikelser från detta krav får endast ske om ett visst material utgör en obetydlig del av förpackningsenheten och under inga omständigheter mer än 5 procent av förpackningens totala massa.

För avfall från sådana kompositförpackningar och andra förpackningar som består av mer än ett material och som omfattas av 11 kap. 2 § första stycket förordningen (2022:1274) om producentansvar för förpackningar ska material som ingår i avfall från förpackningen alltid beräknas och rapporteras separat.

Beräkningspunkt för materialåtervinning

23 § Mängden materialåtervunnet förpackningsavfall ska vara mängden avfall vid beräkningspunkten. Mängden förpackningsavfall som går in i ett materialåtervinningsförfarande ska omfatta målmaterial. Den får omfatta icke-målmaterial endast i den utsträckning som deras förekomst är tillåten för det specifika materialåtervinningsförfarandet.

För de förpackningsavfallsmaterial och de materialåtervinningsförfaranden som listas i bilagan ska de beräkningspunkter som anges där gälla.

24 § Om mätpunkten avser produktionen i en anläggning som skickar förpackningsavfall till materialåtervinning utan ytterligare förberedande behandling, eller avser tillförseln till en anläggning där förpackningsavfall går in i materialåtervinningsförfarandet utan ytterligare förberedande behandling, får mängden sorterat förpackningsavfall som avvisas av materialåtervinningsanläggningen inte inkluderas i mängden materialåtervunnet förpackningsavfall.

25 § Om en anläggning utför förberedande behandling före beräkningspunkten i den anläggningen, får det avfall som avlägsnas under den förberedande behandlingen inte inkluderas i den mängd materialåtervunnet förpackningsavfall som rapporteras av den anläggningen.

26 § Om fukthalten hos förpackningsavfallet vid mätpunkten skiljer sig från fukthalten hos förpackningar som släpps ut på marknaden ska mängden förpackningar vid mätpunkten korrigeras för att avspegla den naturliga fukthalt hos förpackningsavfallet som motsvarar fukthalten hos likvärdiga förpackningar som släpps ut på marknaden.

27 § Mängden materialåtervunnet förpackningsavfall får inte inkludera icke-förpackningsmaterial som samlats in tillsammans med förpackningsavfallet, t.ex. avfall av samma material som inte härrör från förpackningar och rester av produkter som förpackningarna har innehållit.

28 § Vikten av materialåtervunnet förpackningsavfall ska beräknas som vikten av förpackningar som har blivit avfall och som, efter att ha genomgått all nödvändig kontroll, sortering och andra förberedande förfaranden för att avlägsna avfallsmaterial som inte ska ingå i den därpå följande upparbetningen och för att säkerställa materialåtervinning av hög kvalitet, går in i det materialåtervinningsförfarande varigenom avfallsmaterial faktiskt upparbetas till produkter, material eller ämnen.

29 § Genom undantag från 28 § får vikten av materialåtervunnet förpackningsavfall mätas i form av vikten av utgående avfall efter ett sorteringsförfarande under förutsättning att

1. sådant utgående avfall därefter materialåtervinns, och
2. vikten av de material eller ämnen som avlägsnas vid ytterligare förfaranden före materialåtervinningsförfarandet och som därefter inte materialåtervinns inte medräknas i den avfallsvikt som rapporteras som materialåtervunnen.

Uppgifter om träförpackningar för beräkning av materialåtervinning

30 § Mängden träförpackningar som repareras för återanvändning ska

1. läggas till både det genererade förpackningsavfallet och det materialåtervunna förpackningsavfallet, och
2. fastställas på grundval av massan av de träförpackningar som återanvänds efter reparation och får inte inkludera träförpackningar eller delar av träförpackningar som går in i avfallsbehandlingsförfaranden.

Dessa föreskrifter träder i kraft den 1 januari 2024 då Naturvårdsverkets föreskrifter (NFS 2020:8) om skyldighet att lämna uppgifter om förpackningar och förpackningsavfall ska upphöra att gälla.

Naturvårdsverket

BJÖRN RISINGER

Ingela Hiltula
(Kretsloppsavdelningen)

Beräkningspunkter för materialåtervinning för respektive materialslag

Förpackningsmaterial	Beräkningspunkt
Glas	Sorterat glas som inte genomgår ytterligare bearbetning innan det går in i en glasugn eller till produktion av filtermedier, slipmaterial, glasfiberisolering och byggnadsmaterial.
Metaller	Sorterad metall som inte genomgår ytterligare bearbetning innan den går in i ett smältverk eller en masugn.
Papper/kartong	Sorterat papper som inte genomgår ytterligare bearbetning innan det går in i en massaprocess.
Plast	Plast som separerats efter polymerer och inte genomgår ytterligare bearbetning innan den går in i ett pelletterings-, extruderings- eller formgjutningsförfarande. Plastflingor som inte genomgår ytterligare bearbetning innan de används i en slutprodukt.
Trä	Sorterat trä som inte genomgår ytterligare bearbetning innan det används för tillverkning av spånskivor eller andra produkter. Sorterat trä som går in i ett komposteringsförfarande.
Textilier	Sorterade textilier som inte genomgår ytterligare bearbetning innan de används för tillverkning av textiltibrer, lump eller granulat.
Kompositförpackningar och förpackningar som består av flera olika material	Plast, glas, metall, trä, papper och kartong samt andra material som härrör från behandling av kompositförpackningar eller förpackningar som består av flera olika material, som inte genomgår ytterligare bearbetning innan de når den beräkningspunkt som fastställts för det specifika materialet.